

# 辽宁大学智库 简报

2024 年 第 14 期

(总第 43 期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2024 年 4 月 15 日

## 首战告捷, 攻坚可期

——辽宁 2023 年经济发展回顾与 2024 年展望及对策建议

姜健力

(辽宁大学地方财政研究院课题组)

2023 年, 全省全面振兴新突破三年行动首战告捷, 经济形势呈现经济工作成效显著、经济运行整体向好回升的特征, 经济增长及主要支撑性指标增速超过全国平均水平, 创近年来最好水平, 经济运行低速徘徊的态势发生重大转变, 辽宁振兴呈现多年少有的良好局面。2024 年是三年行动攻坚之年, 我省经济形势将延续向好回升发展态势, 经济增长有望超过全国平均水平, 但是, 实现攻坚之战全胜, 实现经济全面恢复, 还需全省锚定新时代“六地”目标定位, 坚持稳中求进工作总基调, 着力提质增速, 以进促稳, 先立后破, 固本兴新, 实现经济质的有效提升和量的合理增长。

## 一、首战告捷：经济运行整体向好回升

2023年,全省全面振兴新突破三年行动首战告捷,经济工作呈现多年少有良好局面,工作成效不断显现,发展热度攀升,辽宁成为国内各方关注的焦点。当前,我省经济运行向好回升之势已成,经济增长创近年来最好水平,地区生产总值及工业、投资、消费、地方一般公共预算收入等主要支撑性指标增速超过全国平均水平,地区生产总值增速在全国各地中居第16位。地区生产总值突破3万亿元,在全国各地的位次在2022年超过重庆后稳定在第16位,追赶的步伐加快。在我院监测的辽宁27个年度指标中,有15个指标的增速快于全国平均水平。我院研制的、反映全省经济增长态势的“辽宁综合经济增长指数”超过100,这说明2023年全省经济增长水平已经超过2018—2022年五年年均增速。整体看,全省经济基本恢复到常态,内需是经济恢复的主要动力,服务业拉动作用突出,工业支撑作用明显,首战告捷的经济发展目标基本实现,“经济运行低速徘徊的态势发生重大转变”(参见表1)。

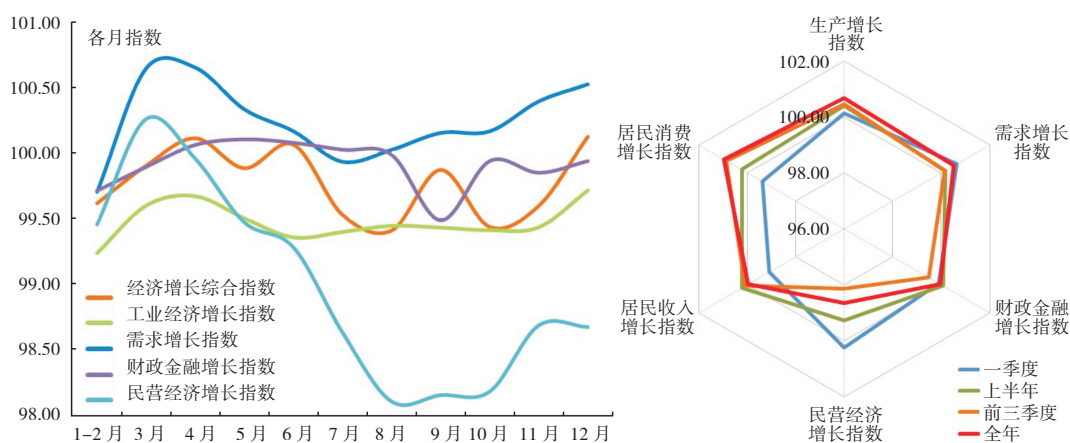


图1 2023年辽宁经济增长月度综合指数及季度分项指数

注:“辽宁经济增长综合指数及分项指数”是我院编制的反映我省各月(季)经济整体(综合)及某方面(分项)增长态势的指数,根据相关监测指标2018年到2022年各月(季)累计增长率计算。指数值>100,说明该指数当月(季)累计增速高于近5年同期累计增速平均水平,处于增长态势;指数值<100,说明该指数当月(季)累计增速低于近5年同期累计增速平均水平,处于减速态势。综合指数根据各分项指数计算,分项指数根据其相关指标的指数值计算。

表1 2023年辽宁主要部分经济指标与全国的对比

指标	2023年						2022-2023年			辽宁 经济 增长 指数
	辽宁				全国 增长 (%)	辽宁与全 国增速差 (百分点)	两年平均增长率(%)			
	绝对额		增长				辽宁	全国	辽宁与 全国增 速差	
	亿元	位次	%	位次						
地区生产总值	30209.4	16	5.3	16	5.2	0.1	3.6	4.1	-0.5	100.66
第一产业	2651.0	17	4.7	8	4.1	0.6	3.7	4.1	-0.4	100.77
第二产业	11734.5	15	4.8	14	4.7	0.1	2.3	3.6	-1.3	100.21
第三产业	15823.9	16	5.5	17	5.8	-0.3	4.4	4.4	0.0	100.42
规模以上工业增加值			5.0	22	4.6	0.4	1.7	4.1	-2.4	100.18
#高技术制造业增加值			8.8		2.7	6.1	12.6	5.0	7.6	99.20
规模以上工业企业营业收入	35677.3	14	-1.0	24	1.1	-2.1	2.3	3.5	-1.2	99.05
利润总额	1500.9	19	-6.4	17	-2.3	-4.1	-8.3	-3.2	-5.1	99.63
建筑业总产值	4326.6	21	9.9	2	1.3	8.6	3.4	3.8	-0.4	101.84
固定资产投资(不含农户)	7335.0	25	4.0	14	3.0	1.0	3.8	4.0	-0.2	101.22
#高技术制造业投资			25.3		9.9	15.4	14.6	15.9	-1.3	100.57
#房地产开发投资	1744.8	18	-26.1	26	-9.6	-16.5	-22.4	-9.8	-12.6	97.63
#民间投资			-12.2		-0.4	-11.8	-9.9	-0.2	-10.1	97.50
社会消费品零售总额	10362.1	18	8.8	10	7.2	1.6	2.9	3.4	-0.5	101.05
进出口总额(按人民币计算)	7659.6	12	-3.1	19	0.2	-3.3	-0.4	3.9	-4.3	99.38
出口总额	3535.6	17	-1.1	20	0.6	-1.7	4.6	5.4	-0.8	99.83
进口总额	4124.0	9	-4.6	25	-0.3	-4.3	-3.3	2.0	-5.3	99.21
地方一般公共预算收入	2754.0	18	9.1	14	7.8	1.3	-0.2	2.4	-2.6	101.36
金融机构本外币存款余额	80296.8		6.5		9.6	-3.1	7.1	10.2	-3.1	99.86
金融机构本外币贷款余额	54909.3	16	1.0	30	10.1	-9.1	1.6	10.3	-8.6	99.65
地区融资规模增量	2438.0	24	192.0	2	48.6	143.4				
居民人均可支配收入	37992	10	5.3	28	6.3	-1.0	4.0	5.7	-1.7	99.97
城镇常住居民人均可支配收入	45896	14	4.3	23	5.1	-0.8	3.2	4.6	-1.4	99.83
农村常住居民人均可支配收入	21483	9	7.9	15	7.7	0.2	5.7	7.0	-1.3	100.08
居民人均消费支出	24865	12	10.0	14	8.2	1.8	2.1	5.4	-3.3	100.97
城镇居民人均消费支出	29091	14	9.2	13	8.6	0.6	1.1	4.3	-3.2	100.93
农村居民人均消费支出	21483	20	12.0	12	9.3	2.7	4.8	6.9	-2.1	100.86
<b>综合经济增长指数</b>										100.12
生产增长指数										100.66
需求增长指数										100.52
财政金融增长指数										99.94
民营经济增长指数										98.67
居民收入增长指数										99.97
居民消费增长指数										100.97

数据来源：国家统计局及各省区市统计局、人民银行和政府网站

注：1. 建筑业总产值、居民收支增速按当年价格计算，固定资产投资为笔者推算数

2. “增长指数”为我院编制的反映某指标(分项或综合)增长态势的指数

需求侧基本形成消费持续恢复、投资和出口基本稳定的发展态势。内需恢复好于外需，消费成为拉动整体经济增长的主要动力。固定资产投资平稳增长，建设项目投资和中央项目投资支撑作用明显。

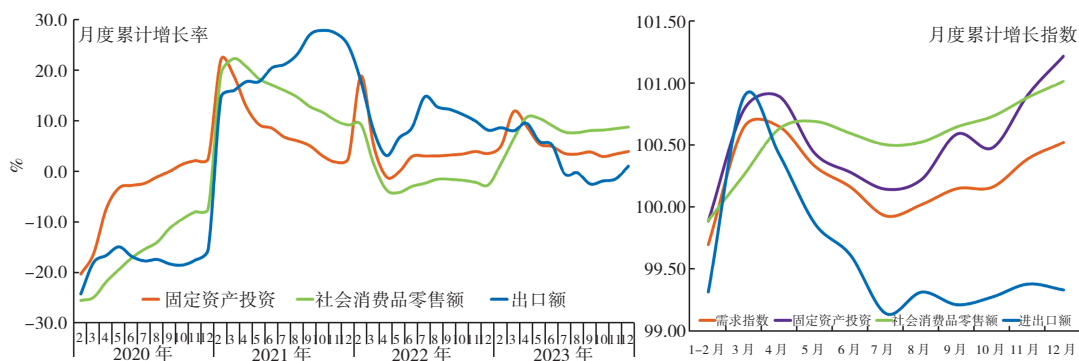


图2 辽宁三大需求月度累计增长率和需求指数及分项指数

注：“月度累计增长指数及分项指数”是我院编制的反映我省各月需求增长状态

供给侧基本形成第三产业持续较快恢复。第二产业与第一产业基本稳定的发展态势。第三产业在接触型、聚集型和商务等服务行业快速增长的带动下加速恢复，带动经济整体向好。全年，全省建筑业总产值名义增长9.9%，在全国各地中居第2位。

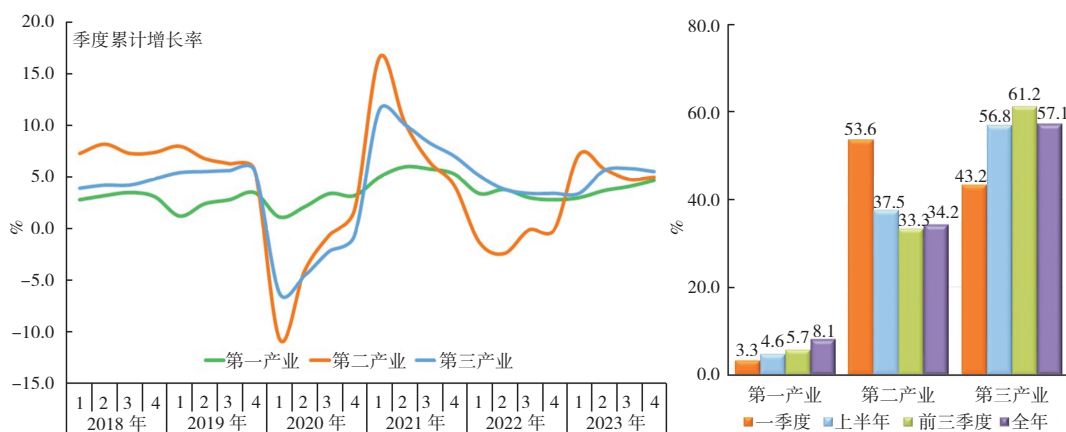


图3 辽宁三次产业月度累计增长率及2023年经济增长贡献率

注：三次产业增加值增长对经济增长的贡献率由笔者推算

收入端基本形成居民收入回升、政府收入平稳、企业收入触底的发

展态势。全年居民人均可支配收入名义增速高于地区生产总值名义增速,推进消费倾向有所增强。

新动能基本形成持续增强的发展态势。高技术制造业增加值和投资、软件业务收入、电信业务总量持续较快增长,数字赋能增效取得新进展。全省技术合同成交额增长59.8%,实有经营主体增长9.4%。

区域发展基本形成沈阳大连“双核”牵动作用增强和各市经济加快恢复的态势。沈阳带动作用突出,按当年价格计算,其对全省经济增长的贡献率达到30.8%。

但是,从整体看,我省经济恢复程度不及全国平均水平,运行回升具有明显的恢复性。2022—2023年两年我省经济增长及工业、投资、消费、出口和地方一般公共预算收入、居民人均可支配收入等支撑性指标平均增速低于全国平均水平。全省经济速度恢复好于质量效益恢复。宏观数据好于微观实感,经济增长及主要支撑性指标增长速度稳定性不高,同时受2022年的较低基数等非经济因素的影响较大。

## 二、攻坚可期:经济提质加速之势已成

2024年是全省全面振兴新突破三年行动攻坚之年。2023年首战告捷、经济向好回升之势已成,为打赢攻坚之战奠定了坚实基础。全国经济持续回升向好,高质量发展扎实推进,东北全面振兴谱写新篇。中国与美欧日及周边国家地区政治经贸关系趋向好转,为打赢攻坚之战营造了宽松的外部环境。但是,制约高质量发展因素还大量存在。我省经济恢复的基础还不牢固,各领域各方面各行业恢复还不均衡,有效需求不足,工业企业经济效益状况还处于较低水平。同时,我省经济发展仍面临复杂严峻的国际环境和处于经济恢复关键阶段的国内经济发



展环境的较大挑战。实现我省打赢攻坚之战的年度经济发展预期目标还需付出艰苦努力。

年初以来,基于2023年国内外经济形势的变化,国内外权威机构对2024年国际和国内经济形势作出了新的预估判断。国际货币基金组织(IMF)1月30日预估,由于美国以及一些大型新兴市场和发展中经济体呈现出比预期更强的韧性,以及中国提供了财政支持,2024年全球经济增长3.1%,与2023年持平,全球贸易量增长3.3%,低于4.9%的历史平均增速。同时,IMF预估,2024年中国经济增长4.6%,比三个月前的预测提高0.4个百分点。国内权威机构和专家近期预计,2024年全国经济增长4.5%—4.8%,考虑与我国经济发展的远景目标衔接,多数机构和专家建议将2024年我国经济增长目标定在5%左右。

展望2024年,我省经济提质加速之势已成。政策利好将是我省经济发展的最大动力。2023年以来的招商引资项目落实落地,这将使有效投资加速增长和消费继续改善,工业经济效益有望触底回升,经营主体和个人预期回升,2024年的经济增速将超过全国水平,回归合理区间。但是,我省经济发展的内生动力还不强,新的增长点还较少、较弱,还存在人口等中长期因素和上年经济增长基数较高等非经济因素。初步研判,2024年,我省经济增长将“虚降实升”,低于2023年增长速度,高于2022—2023年两年平均增长速度,也将高于2021—2023年年均增长速度,实现增长5.5%的经济预期增长目标还需付出更大的努力。

从全国各地今年政府的预期目标看,我省经济增长预期目标较高,低于重庆(6%左右),高于江西和云南(5%左右)。可见,2024年我省经济总量位次较稳定,并有可能进一步缩小与江西的差距(见表2)。

表2 2024年全国各地主要部分经济指标预期目标

地区	GDP	地方一般公共预算收入	规上工业增加值	固定资产投资	社会消费品零售额	进出口	居民人均可支配收入	城镇新增就业(万人)	调查失业率
北京	5+ <sub>-</sub>	5.0					同步		5 <sub>-</sub>
天津	4.5+ <sub>-</sub>	同步		正增长	6.0		同步	35.0	5.5+ <sub>-</sub>
河北	5.5+ <sub>-</sub>	5+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>	6+ <sub>-</sub>	6+ <sub>-</sub>	3+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>		5.5+ <sub>-</sub>
山西	5+ <sub>-</sub>	3.0	4+ <sub>-</sub>	10+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>	5+ <sub>-</sub>	基本同步	45.0	5.5+ <sub>-</sub>
内蒙古	6+	5.5+ <sub>-</sub>	7+ <sub>-</sub>	15+ <sub>-</sub>			基本同步	18+	6+ <sub>-</sub>
辽宁	5.5+ <sub>-</sub>	5.0	5.5	10.0	8.0	6.0	基本同步	46.0	5.5+ <sub>-</sub>
吉林	6+ <sub>-</sub>	10+ <sub>-</sub>		3+	6+	3+	高于		5.5+ <sub>-</sub>
黑龙江	5.5+ <sub>-</sub>	6.9	5+	7+	6.5+ <sub>-</sub>	7+	基本同步	30+	6 <sub>-</sub>
上海	5+ <sub>-</sub>	5.0					基本同步		5 <sub>-</sub>
江苏	5+ <sub>-</sub>	4+ <sub>-</sub>			5.5+ <sub>-</sub>	正增长	同步	120+	5+ <sub>-</sub>
浙江	5.5+ <sub>-</sub>	同步	6+ <sub>-</sub>	6+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>		同步		5 <sub>-</sub>
安徽	6+ <sub>-</sub>	3.0		7+ <sub>-</sub>	7+ <sub>-</sub>	9+ <sub>-</sub>	c6.5、n7.5	68+ <sub>-</sub>	
福建	5.5+ <sub>-</sub>	5.0		5+ <sub>-</sub>	6.5+ <sub>-</sub>	出口5.5+ <sub>-</sub>	同步	50+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>
江西	5+ <sub>-</sub>	4.0	6.5+ <sub>-</sub>	3+ <sub>-</sub>	6.5+ <sub>-</sub>	稳中提质	c5、n7	41.0	5.5+ <sub>-</sub>
山东	5+	4.0				促稳提质	5.5+ <sub>-</sub>	110+	
河南	5.5	5.0	6.5	7.0	7.0	平稳增长	同步	110+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>
湖北	6.0	7.0	7+	8+	9+	8+	同步	70+	5.5+ <sub>-</sub>
湖南	6+ <sub>-</sub>	6.0	7.0	5.0	6.0	6.0	高于	70.0	
广东	5.0	3.0	5.0	4.0	6.0	1.0	同步	110+	5.5+ <sub>-</sub>
广西	5+	3+ <sub>-</sub>	6+	3+	5+	7+	同步	30.0	5.5+ <sub>-</sub>
海南	8+ <sub>-</sub>	7+ <sub>-</sub>	10.0	10+ <sub>-</sub>	8+ <sub>-</sub>		c8、n8.5	16+ <sub>-</sub>	5.5+ <sub>-</sub>
重庆	6+ <sub>-</sub>	6.0	7.0	4.0	7.5	3.0		60+	5.5+ <sub>-</sub>
四川	6+ <sub>-</sub>	4.5					同步	85.0	5.5+ <sub>-</sub>
贵州	5.5+ <sub>-</sub>	3+ <sub>-</sub>	6.5	4.5+ <sub>-</sub>	6+ <sub>-</sub>		c6、n8+ <sub>-</sub>	60.0	5.5 <sub>-</sub>
云南	5+ <sub>-</sub>	3.0	7+ <sub>-</sub>	10+	7+ <sub>-</sub>	30+	同步	50+	5.5 <sub>-</sub>
西藏	8+ <sub>-</sub>	-4.0	10+	13+ <sub>-</sub>	10+ <sub>-</sub>	10+	同步,N>C		5 <sub>-</sub>
陕西	5.5+ <sub>-</sub>	3.0	6.0		5.5		c25.5、n6.5	40+	5.5+ <sub>-</sub>
甘肃	6+ <sub>-</sub>	6.0	7.0	6+ <sub>-</sub>	8.5		c6、n7		5.5+ <sub>-</sub>
青海	5+ <sub>-</sub>						同步	6+	5.5+ <sub>-</sub>
宁夏	6+ <sub>-</sub>	5+ <sub>-</sub>	8+ <sub>-</sub>	6.0	5.0	6+ <sub>-</sub>	6+	8.0	5.5+ <sub>-</sub>
新疆	6.5+ <sub>-</sub>	10+ <sub>-</sub>	8+ <sub>-</sub>	10+ <sub>-</sub>	8+ <sub>-</sub>	8+ <sub>-</sub>	c26.5、n7.5	46+	5.5 <sub>-</sub>

数据来源:各省区市2024年政府工作报告和预算报告

注:1.表中数字后的“+”表示以上,-表示以内,“+-”表示“左右”

2.居民人均可支配收入“同步”或“高于”表示与经济增长基本同步或高于经济增速;两个数字分别为城镇(C)和农村人均可支配收入(N)

3.各地预期CPI均在3%左右,单位GDP能耗降低率设置为“完成国家任务”

### 三、固本兴新：实现经济质的有效提升和量的合理增长

为全面完成省委十三届六次全会和省政府工作报告确定的2024年目标任务,全省上下应深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神和中央经济工作会议精神,锚定新时代“六地”目标定位,聚力实施“八大攻坚”,坚持“稳中求进”的工作总基调,着力提质增速,以进促稳,先立后破,固本兴新,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

1. 提质增速,重在提质增效。今年省内各市经济增长预期目标都在6%左右,规上工业增加值、社会消费品零售额、地方一般公共预算收入等指标增长都高于全省预期。从我省经济发展的现实来看,应深刻领会并牢记习近平总书记“要怀平常心,把握住自己的历史定位”“这个快也是相对论,现代化建设不能违背了规律”的指示精神,充分认识我省振兴发展是一个波浪式发展、曲折式前进的长期过程,推进各项工作都需要尊重规律,坚持质量第一、效益优先,以高质量为追求,在“稳”的基础上推动“进”,通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”,在经济保持稳定且可持续增长并运行在合理区间的基础上,将经济工作的重点放在提升经济运行的质量和效率上。着力提高经营主体的营业收入和利润、就业和居民收入的增长速度,使居民收入增速高于经济增速,增强经营主体和居民的获得感,取得“实实在在”的、民富企强的GDP。

2. 固本兴新,着力推进工业和服务业加快发展。要着力固传统产业这一我省经济发展的基础和优势之“本”,以存量的转型升级增强发展内生动力,兴战略性新兴产业与未来产业和新产业、新业态之“新”,



不断集聚新动能,以增量扩张增强发展内生动力。先立后破,做好新老动能、新老产业、新旧模式之间的衔接和切换,推动现有优质生产力与新质生产力相互促进、迭代发展。聚焦我省经济发展的新型工业化、人口等中长期影响因素,加快谋划未来产业发展蓝图,全面规划、重点推进银发经济和以冰雪经济为主要特色的文旅产业发展。

3. 扩大内需,着力推动有效投资持续增长。在我省消费需求受就业、居民收入和人口总量减少且老龄化加剧的影响下难有较大提升的情况下,完成今年经济预期目标任务的关键是扩大有效投资。要把提振民间投资作为扩大有效投资的重要抓手,创造更多的投资机会,支持、鼓励和吸引民间资本参与国家、省市,以及央企、国企的重大工程和项目建设,鼓励民间投资消费品生产和服务、民生保障、社会服务及社区服务(特别是养老服务)项目,谋项目,抓落实,求实效。着力推进项目实施,做到政策落实、资金到位、项目落地。要确保近年来我省对内对外合作工作和招商引资的工程、项目按质按量按时落实落地,竣工达产,形成有效投资,使我省固定资产投资增长8%以上,为我省实现经济预期目标任务提供有力支撑。

4. 提振信心,着力推进加快民营经济发展。民营经济发展是实现经济持续稳定增长的关键所在,是增加就业、提高居民收入水平的基础。应全面贯彻落实中央关于促进民营经济发展壮大的意见,在扶持大企业顶天立地的同时,更加着力培育中小企业,使之“铺天盖地”,加大政策支持力度,以更大力度、更实举措、更优服务支持民营经济做多、做优、做强、做大,帮助民营企业、小微企业和个体工商户固本培元,休养生息,壮骨提气。

**作者简介:**姜健力,辽宁大学柔性引进人才,辽宁大学地方财政研究院研究员,省委省政府决策咨询委员会委员、省政协智库专家、省科技创新发展智库专家。长期从事辽宁经济社会发展形势的分析预测和重大问题的研究,多次受邀参与省委重大决策研究研讨,为省委省政府制定经济和社会发展战略、政策和措施,为党政领导把握经济发展的大势提供了重要支撑和依据。他研编的《审时度势》内部资料,为省领导、省直综合部门决策提供重要参考,已成辽宁大学地方财政研究院的重要“品牌”。

## 辽宁大学智库简报编委会

---

策划:潘一山      主编:余淼杰

---

编委:李淑云      史保东      霍春辉      姚树洁      王振宇      刘钧霆  
      李艳枝      白永生      张贺明      崔  铮

---

编辑:尹如玉      校对:李楠楠      联系方式:024-62602446

---

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。