

辽宁大学调研 报告

第 1 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2024 年 1 月 1 日

编者按:2023 年 12 月 4 日至 8 日,辽宁大学校长余森杰教授团队围绕口岸通关能力和便利化程度,到大连市口岸、丹东市口岸、大连华锐国际工程有公限公司和大连冰山国际贸易有限公司开展实地调研。辽宁大学李安民经济研究院助理教授刘仁良,校友会副秘书长姚易彤、博士研究生申澳、硕士研究生张晨迎参加调研。

关于大连市口岸和丹东市口岸的调研报告

余森杰 刘仁良 姚易彤 申 澳 张晨迎

一、大连港和丹东港概况

大连港地处辽东半岛最南端,背倚东三省,辐射东北亚,位于环渤海经济圈和东北亚经济区的中心地带,是东北三省及内蒙古东部地区通往世界的重要海上门户。大连港主要包括大窑湾、大连湾、大港、长兴岛、旅顺五大港区,现有生产性泊位 98 个,年通过能力 3 亿吨,主要进出口货物为油品、集装箱、矿石、粮食、煤炭、汽车、钢材等。大连港拥有

世界领先的45万吨级原油泊位、40万吨级矿石泊位、20万吨级集装箱泊位、7万吨级汽车滚装泊位,是国内经营货种最齐全的综合性港口之一。大连港航线网络通达,基本覆盖全球主要航区,其中日韩航线网络密度居国内沿海港口前列,东北口岸98%的外贸集装箱货物在此发运;环渤海内支线覆盖秦皇岛、潍坊、烟台等10余个港口,为20余家船运公司、200余家货主企业提供干支运输服务,形成了覆盖环渤海、环黄海群的海上“穿梭巴士”。

丹东港是我国海岸线最北端的国际贸易商港,是中国与朝鲜半岛及日本列岛距离较近的港口之一,是我国东北东部地区最便捷的出海通道。丹东港年通过能力2亿吨,主要有大东港区和浪头港区,共有泊位53个,其中包括粮食专业化泊位、客货滚装泊位、10万吨级煤炭矿石自动化泊位和集装箱专业化泊位等,可为客户提供装卸、存储、中转、换装、集疏运、现代物流等综合服务。主要进口货物包括铁矿石、焦煤、大豆、木材、集装箱等,主要出口货物则包括非金属矿石、矿建材料、玉米、稻谷、水产品、钢材、集装箱等。丹东港是国家“一带一路”建设的北方起点,已与日本、韩国、美国、巴西、俄罗斯等100多个国家的港口开通了海上货物运输业务。

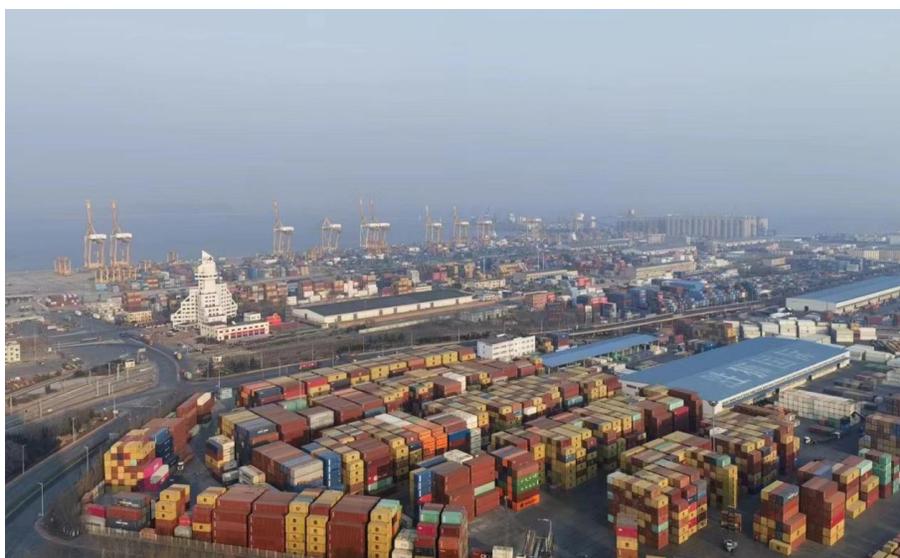


图1 大窑湾港区

二、调研案例及分析

1. 大连市口岸(辽港集团)

2019年1月,辽宁港口集团有限公司(简称“辽港集团”)在大连挂牌成立。作为招商局集团港口板块的北方母港,辽港集团现有资产总额近1600亿元,从业人员近3万人,拥有辽宁港口股份有限公司A+H(601880.SH,2880.HK)双融资平台。辽港集团位于东北亚经济圈核心,背倚东北三省和蒙东腹地,港口分布于大连、营口、丹东、盘锦、绥中5个区域。其中,大连港从南到北主要有旅顺港区、大港港区(客运为主)、大连湾港区(油品、矿石、包粮为主)、大窑湾港区(汽车、散粮为主)和长兴岛港区(散杂货、油品、仓储为主)。调研团队实地走访了大连湾和大窑湾两个港区,并在大窑湾与辽港集团码头业务负责人进行了座谈,收到以下有关反馈。

港口码头主要负责物流环节,外贸码头作为海关监管场所,是国门内外的中间监管区域。海关是监管机构,港口则是实际处理货物的地点。以进口为例,船舶在靠岸前需要由卫生检疫部门进行卫生检疫,以确保不会给国内带来疫情。目前检疫流程已经简化,部分依靠自我申报和遵守相关规则,全流程用时约半小时。卫生检疫完成后,港口会根据排班和作业流程决定是否卸货。码头的卸货操作和客户是否提交报关无关,码头与海关的交互主要在于海关放行后的提货指令。港口实行24小时作业制,货物会不停地被运送到码头和后方场地。卸货效率受船舶载货量、货物种类和码头设施影响。具体而言,滚装船的装卸速度较快,油品通过启动泵和输送管道高效作业,而对于煤炭一类的大宗商品,则需要使用抓斗进行作业,效率较低。一般

的汽车船装卸作业大约需要一昼夜,一个门机在昼夜间大约能处理5000吨大宗商品。一般7万吨级船舶的装卸工作,大约需要四昼夜才能完成。

货物由码头卸货后转运至码头后方堆场,后方堆场设有针对不同种类货物的储存设施。海关的查验方式取决于货物的类型。海关对于散装货物或石油一类的大宗货物石油通常会采用单独查验或者取样的方式,而对于船上的多类别货物,是以船为单位进行查验。此外,集装箱货物的查验则是以箱为单位。货物会被送往专用查验场地进行查验,后方堆场会配备小型查验场地和专用容器如粮食专用容器。对于获得AEO高级认证的企业,海关查验比例显著降低。查验完毕后,海关会根据查验结果决定是否放行货物。

总体而言,大连港基础设施完善,货物处理能力强,通关效率高,货物积压延误情况少。



图2 大连湾港区

2. 大连华锐国际工程有限公司

大连华锐国际工程有限公司成立于1992年7月,是大连华锐重工集团旗下负责国际贸易的子公司,注册资本为2亿元人民币。公司的主营业务为机械设备、港口设备、钢厂设备等。调研团队与企业外贸业务负责人进行了座谈,主要收到以下反馈。

企业外贸业务主要是出口,出口产品以散料装卸设备为主,包括装船机、卸船机、冶炼设备、起重机设备等,都属于大型杂货设备。企业主要出口目的地包括澳大利亚、东南亚和印度,还少量出口至俄罗斯、巴西等国。以国内转售为目的的进口较少,中间品进口也较少,主要从德国进口客户指定的核心零部件进行设备定制。

出口口岸以大连湾散杂货码头和大窑湾集装箱码头为主,95%以上的货物通过大连本地口岸出口。口岸使用与船舶航线有关,企业仅在大连港缺乏相应航线时才会使用外市口岸,因为这会增加大型设备运输成本。企业表示现阶段大连港航线较少,需要等待的时间较长,并且船舶航线中停靠的港口较多,影响了货运速度。公司拥有自有滚装码头,用作外贸出口需要在海关国际贸易单一窗口进行申报,用于内贸则需要向海事局申报。企业在旅顺港临近设有生产线,但是该港区的道路和泊位等基础设施仍有待完善,大型设备通过较困难,泊位长度不足以停靠大型船舶。

企业出口至俄罗斯的货物以汽运作为主要运输方式,主要原因是俄罗斯港口离经济腹地远,汽运比海运更便捷。出于基础设施和行程安全考虑,汽运路线途经满洲里和霍尔果斯。由于火车车厢容量受限,且特种车皮不易申请,企业出口俄罗斯不使用中欧班列。此外,拆分大型设备会影响企业关税申报和出口退税等问题。

不同商品的通关流程相同,除非是特殊监管的产品。企业报关业务外包给报关行,代理通过国际贸易单一窗口申请。货物从生产线到码头的物流也可外包给代理。代理的费用较低,可以节约企业的时间、人力和财务成本。企业也提及,全部货物运抵港口后录入EDI数据,使得大型设备在港口的存放成本略有增加。

该企业是AEO高级认证企业。AEO高级认证需要企业向海关提出申请,海关收到申请后会对符合标准的企业进行针对性培育,用时大约3—6个月。海关考察的指标包括内部控制、财务状况、守法规范、贸易安全4类基础规定和1类附加规定。申请企业须同时满足通用标准和符合其类型和经营范围的单项标准相关规定。AEO高级认证企业在通关的过程中可以享受海关便捷通关措施,包括低于平均水平的查验率、优先办理通过手续等,并且会有海关企业联系专员帮助企业遇到的通关问题。中国海关推进AEO国际互认,如果外国贸易商也是AEO高认企业,在两国都能享受便利化措施。

3. 大连冰山国际贸易有限公司

大连冰山国际贸易有限公司(简称“冰山国贸”),成立于1988年,是大连冰山集团有限公司与大连冷冻机股份有限公司共同出资成立的专业贸易公司,注册资本3000万人民币元。公司致力于制冷产品的咨询和设计、销售及安装、调试及维护。调研团队与企业外贸业务负责人进行座谈,主要收到以下反馈。

企业主要生产线位于大连,最常使用大连港进行进出口业务。口岸的选择取决于成本。产地出口量足够大时,在产地装箱发货,产地出口量较少时,空箱率高,则从产地统一运往大连再发往国外。武汉生产线发货时企业一般把货物通过长江船运到上海,再从上海港出口

国外。

企业认为上海、深圳等发达省市港口,航线服务优势明显,提供了发往主要外货港口的直航服务。相比之下,大连港航线近年来有所削减,存在“货等船”的现象。不少船舶在大连港经停后还要去国内其他港口配货,航线时间长。比较而言,从大连港发往经济实力和购买力强的国家的船舶较频繁,而发往经济实力和购买力弱的国家则船期较长。客户对制冷设备的需求受到季节性影响,一般比较迫切,这对尽可能缩短航运时间有强烈需求。此外,营口港进口通关的时效可能慢于大连港。大船到达大连后,需要驳船中转才能到营口,然而驳船船期目前无法保证,因此整体进口舱单录入申报速率也会受到影响。

企业表示当前口岸通关流程及作业时限已尽最大可能实现方便快捷准确通关,在企业出口资料文件齐备的情况下,基本可以实现无延滞通关申报放行。具体而言,出口申报最多半天可放行,进口申报取决于具体产品以及是否需要海关查验,基本2—3天以内可完成。冰山国贸报关业务委托给报关行,报关行收取200元的单次报关服务费。当地海关给企业配了专管员解决企业的报关问题,并且向企业培训过RCEP的相关知识。关于HS编码,企业内部会进行培训、讨论,且报关行可以承接HS编码相关业务。每个企业的产品不尽相同,统一实施HS编码培训有一定难度。

企业出口的产品主要销往东南亚,零部件的出口以欧洲为主,压缩机机头主

要销往日韩、欧美、南美。销往不同国家的货物通关手续基本一致。此外,企业将产品销往俄罗斯沿海地区通常采用海运方式运往海参崴等港口,销往俄罗斯中



图3 冰山国贸

部地区的货物则采取途经新疆的公路运输,以尽可能缩短路程并且增加国内运输路段,降低成本和境外公路运输安全风险。关于外贸风控,企业倾向做FOB,避免做CIF,规避运输过程中的风险,并且尽可能要求国外客户在发货前支付全额款项。

4. 丹东市口岸

丹东市是辽宁省唯一拥有陆路口岸的城市,现有口岸9个,其中一类口岸5个、二类口岸4个,覆盖了铁路、公路、水运及输油管道等多种类型。调研团队实地走访了大东港区和中朝友谊桥,与丹东市委政研室、丹东市口岸办、丹东海关、大东港海关以及临港集团相关负责人进行了座谈,主要收到以下反馈。

中朝友谊桥作为重要的历史口岸,仍然具有着货车和铁路进出口运输功能。丹东市的海港有大东港区和浪头港区,大东港区新旧片区分属临港集团和辽港集团,大东港区(临港集团)和浪头港区目前由临

港集团在建,暂未启用,未涉及货物通关。大东港区(辽港集团)进口以大宗散货为主,主要包括铁矿、煤和大豆,而出口则以水海产品为主。铁海联运在丹东规模较小,主要用于进口或过境,例如本钢、鞍钢、通钢等大型企业通过丹东港进口煤炭和铁矿石,并通过铁路运输至内陆地区。

在海关管理方面,丹东市设有丹东海关和大东港海关两个主要机构。丹东海关负责陆路和浪头港区的通关工作,而大东港海关则管理大东港区的海运通关。尽管丹东市缺乏综合保税区、保税物流中心这类海关特殊监管区,但它通过实行一系列的通关便利化措施,如检验检疫证书云签发、问题清零机制等来优化通关流程。丹东港口岸的业务量主要由省内企业贡献,其中82.6%的货运量来自省内企业,17.4%来自省外企业,省内外企业在通关流程上没有差别。在丹东港的通关效率方面,农副产品(以水产品为例)的进口通关用时约8小时,出口仅需0.13小时,散船进口的粮食通关时间大约需要200小时,能源和大宗商品如煤炭的通关时间大约为10天。海关提供“5+2”和“7×24”小时预约制通关,只要提前预约,都能满足快速通关,当天工作时间预约即可。海关对进出口货物的查验比例大约为7.5%,货物查验将导致通关时长有所增加。对于散货船运输的货物,如煤炭、铁矿和大豆,大豆可以附条件提离,铁矿石则实行先报后检的程序。对于集装箱运输,通常会提前申报,若无需查验则船边直提,即使需要查验,时间也不会超过4个小时。总体而言,通关时间主要受装卸过程的影响,与查验本身的联系并不密切。

丹东海关实行信用管理体系,建立了失信企业名单和AEO高级认证企业名单。高级认证企业虽不能免于查验,但可以享受降低查验频率

和绿色通道的优惠政策。丹东市有11家企业是AEO高级认证企业,这些多为民营小微企业,集中在农副和轻工行业。海关积极推行“送教上门”和政策宣讲活动,同时建立了多元化的线上线下意见反馈渠道。此外,海关实施了“三应机制”,旨在促进省级信息共享。

丹东市正积极开发通关预约系统,推进验收新鸭绿江公路大桥,从根本上改善中朝友谊桥基础设施容量有限的问题。此外,丹东港接线能力仍有待加强,集装箱航线有限,尤其是在国内外港口互动合作方面有很大提升空间,亟待建立一套有效的港口联动机制。

三、助力口岸高质量发展的建议

调研团队认为辽宁省口岸通关能力较强、效率较高。统计显示,2023年3月,我省进口整体通关时间为 27.94 小时,比全国平均水平快 1.54 小时;出口整体通关时间为 0.94 小时,比全国平均水平快 0.01 小时。为推动辽宁省口岸高质量发展,提高通关能力和便利化程度,调研团队提出如下建议供参考。

第一,完善港口基础设施。加强煤油矿箱等专业化码头项目建设,重点支持对腹地经济和临港产业发展具有带动作用的港口项目。鼓励公共基础设施项目建设,加大对航道、防波堤、锚地等设施的投入力度。支持老港区、老码头实施升级改造,提高码头通过能力和岸线使用效率,确保设施安全可靠。加快对企业自有港口审批速度,释放企业参与港口建设的积极性。进一步加大高速公路、快速路、专用疏港公路进港通道建设力度,重点针对集装箱、散粮、商品汽车等货类与铁路系统建立有机联系,协调铁路运力,降低物流成本,推动煤炭、矿石、焦炭等大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业及粮食储备库等建

设铁路专用线。

第二,加快智慧港口建设。依托“互联网+”和“云大物移智”等技术,以信息化、智能化建设为手段,升级港口业务流程,改进港口运营模式,提高港口运行效率。以大连港口自动化码头建设为样板,在其他港口推广集装箱码头改造。加快推进辽港集团集装箱、散杂货智能操作系统和锦州港集装箱大数据分析平台建设,增强码头资源整合能力。

第三,增强联运服务能力。建立多式联运的信息共享机制和信息服务平台,实现与铁路、公路等信息共享和实时交换,以及多式联运业务受理、操作、查询等上网办理。加大航线开发力度,完善港口联动机制,丰富航线覆盖范围。健全运输物流联动协调机制,积极培育多式联运市场主体,创新升级门-港、站-港、港-港以及全程门-门等运营组织模式,开发丰富“订舱—请车—发运”一站式服务、铁路箱直接下水等多式联运物流服务产品。

第四,加强通关知识培训。组织省内企业进行通关知识培训,加强企业对外贸口岸通关和运输方式理解,引导企业使用中欧班列运送进出口货物。海关和受认证企业主动与中小企业分享AEO高认证企业申请流程。协助企业了解和申请RCEP原产地证书,引导企业更高效掌握HS编码。规范报关行企业资质,降低外贸企业委托报关风险。

辽宁大学调研报告编委会

策划:潘一山

主编:余淼杰

编委:李淑云

史保东

霍春辉

姚树洁

王振宇

刘钧霆

李艳枝

白永生

张贺明

崔 铮

编辑:尹如玉

李若菡

校对:李楠楠

联系方式:024-62602446

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。

如引用转载请注明来源。